扩大内需的重要一招

傅舒斌

当前国际环境复杂多变，全球经济增长乏力，国内经济转型进入深水区，各类风险挑战交织叠加，经济发展面临的压力前所未有。近日，习近平总书记在《求是》杂志发表重要文章《扩大内需是战略之举》，高瞻远瞩指出："坚定实施扩大内需战略。构建完整的内需体系，关系我国长远发展和长治久安。""大国经济的优势就是内部可循环。""要根据我国经济发展实际情况，建立起扩大内需的有效制度，释放内需潜力。"这些重要论述为应对复杂局面、稳定经济大盘指明了方向。中央经济工作会议已将扩大内需列为明年首位的重点任务。

为了刺激消费，扩大内需，国家这几年已出台许多举措。在所有举措和办法中，笔者认为让有消费能力的群体带头消费，扩大内需，无疑是见效快、穿透力强的重要一招，能快速形成示范效应，为扩大内需打开突破口。有消费能力的群体就是中高收入人群，其中的中等收入群体更是消费的核心人群。

目前，消费已成为我国经济增长的重要引擎，有消费能力的群体是消费的重要基础。我国有4亿多中等收入群体，绝对规模居世界第一，其消费占全社会消费总量的50%以上，成为消费增长的核心动力。这一群体往往工作稳定，收入保障度较高、消费预期强，兼具示范效应与社会影响力，理应成为扩大内需的"领头雁"。他们带头消费，既是响应国家战略的主动作为，也是实现共同富裕的生动实践。他们主动释放消费潜力，用实际行动带动产业链上下游就业增收，让发展成果更多惠及全体人民，为经济纾困解难注入强劲动力，特别值得肯定。

让有消费能力的群体带头消费，政策引导与边界界定缺一不可。习近平总书记指出："要有序取消一些行政性限制消费购买的规定，释放消费潜力。"这需要政策、制度甚至法律层面精准发力，体现包容、合理。当然，这些既要为消费"松绑"，又要划清"红线"。必须严格区分合理消费与铺张浪费、个人消费与公款消费的本质区别，在鼓励品质消费、多渠道消费、适度超前消费的同时，又坚守纪律底线，杜绝公款消费和奢靡之风。近年来，多地实践证明政策"松绑"的有效性：重庆破除二手车流通堵点卡点，海南公开征集消费限制优化建议，北京定向增发新能源小客车指标等，这些举措都有效激活了相关领域消费潜力。此外，要完善消费维权机制，优化消费环境，让有消费能力的群体"能消费、敢消费、愿消费"，推动形成全社会消费升级的良好氛围。

长期以来，全球经济发达体在经济承压时，无不通过引导消费稳增长。如公职人员带薪休假，以及各地创新假期制度的推行，就展现了显著的带动效果：如今年黄山等地针对"秋假"推出免门票活动，成功将传统旅游淡季转化为消费旺季；北方地区同步探索"雪假"模式，吉林的"雪假"首日，重点冰雪场所接待游客超5万人次，部分景区客流量同比翻倍。这些数据生动说明，合理引导消费需求能快速激活市场活力，带动住宿、餐饮、文旅、娱乐等行业协同发展。

有消费能力的群体在消费中能起到"四两拨千斤"的作用，既能快速有效提振经济，也能给市场注入一份信心。他们的消费直接带动相关产业增收，倒逼供给侧创新迭代，推动企业技术升级和产品优化，为更多人创造就业增收机会。"十四五"时期消费对经济增长的年均贡献率预计在60%左右，消费的主引擎作用凸显，可以预见，在"十五五"期间必将产生更好预期和效果。总之，在解决消费主要矛盾过程中，一定要让广大中等收入群体带头消费，逐步达到全民参与，使消费有力拉动经济的目的。

扩大内需是一项系统工程，不可能一蹴而就，让有消费能力的群体带头是撬动全局的重要支点。随着消费领域不合理限制的逐步清理和政策支持体系的不断完善，在"领头雁"的示范带动下，全社会"能消费、敢消费、愿消费"的氛围有望加快形成。当中等收入群体的消费潜力充分涌流，必将为经济高质量发展注入持久动力，推动中国经济稳步前行，在扩大内需与共同富裕的道路上实现良性循环。

中共中央组织部下发通知：
元旦春节期间开展走访慰问 生活困难党员、老党员、老干部活动

新华社北京12月23日电 中共中央组织部近日下发通知，要求各级党组织在元旦春节期间开展走访慰问生活困难党员、老党员、老干部活动，使广大党员、干部和人民群众深切感受到以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖，进一步激励广大党员、干部和群众勠力同心、共同奋斗，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中积极发挥作用。

通知指出，要用心用情开展走访慰问。全面准确掌握生活困难党员、老党员、老干部基本情况，广泛开展走访慰问。对新中国成立前入党的老党员，要普遍走访慰问。要关心关爱基层干部，特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的同志。做好"共和国勋章"、"七一勋章"、国家荣誉称号获得者和全国优秀共产党员、全国优秀党务工作者有关待遇落实和走访慰问工作。做好对因公牺牲党员干部家属的走访慰问、照顾救助和长期帮扶工作。可适当扩大走访慰问范围，做好正常离任村（社区）党组织书记、村（居）民委员会主任以及因病致贫的特困群众等的关爱帮扶工作，走访慰问新就业群体中生活困难党员，对确有困难的基层党务工作者也可走访慰问。中央组织部将从代中央管理的党费中划拨慰问资金，各地区各部门（系统）要尽快落实配套资金，确保在春节前发放到慰问对象手中。

通知要求，要落实好离退休干部待遇和老党员生活补贴，认真执行有关政策规定，精心做好新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员生活补贴发放工作。

通知强调，要提高政治站位，把开展走访慰问活动与学习贯彻党的二十届四中全会精神、谋划"十五五"时期经济社会发展结合起来，引导广大党员、干部深刻领悟"两个确立"的决定性意义，增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护"。各级领导干部要坚持人民至上，带头弘扬党的优良传统和作风，下基层、进家门，向走访慰问对象转达党中央的关怀温暖。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，防止形式主义、加重基层负担。要加强对走访慰问资金的监督管理，确保专款专用。要加强组织领导，统筹做好走访慰问和元旦春节期间各项工作，确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。

三部门印发《关于完善幼儿园收费政策的通知》
建立目录清单制度 加强收费行为监管

新华社北京12月23日电（记者 魏玉坤 魏弘毅）国家发展改革委、教育部、财政部联合印发的《关于完善幼儿园收费政策的通知》23日对外公布，旨在更好促进学前教育普及普惠安全优质发展，有效降低人民群众保育教育成本，推动完善生育支持政策体系。

通知坚持学前教育的公益属性定位，通过规范收费项目、分类完善收费管理方式、明确收费标准制定原则、健全收费政策评估优化机制、建立目录清单制度、加强收费行为监管等，促进收费标准合理形成，更好发挥收费政策对优质普惠供给的牵引撬动作用。

根据通知，幼儿园可以收取保育教育费、住宿费、提供托育服务的保育费、服务性收费、代收费等五项收费。公办幼儿园、普惠性和其他非营利性民办幼儿园的保教费、住宿费实行政府指导价，营利性民办幼儿园的保教费、住宿费及各类幼儿园的服务性收费和代收费实行市场调节价，幼儿园开设托班收取的保育费参照保教费管理。实行政府指导价的收费标准应以扣除政府投入、社会无偿捐赠等后的成本为依据，综合考虑当地经济社会发展水平、群众承受能力等情况合理确定。

通知要求，各地发展改革部门要会同教育、财政、卫生健康部门加强幼儿园收费监测，及时了解行业动态，掌握幼儿园经营情况。强化收费政策评估，通过成本调查、自行评估、委托第三方机构评估等方式，定期对收费管理方式、收费项目、收费标准等进行评估，及时调整优化相关政策，评估周期原则上不超过3年。

据悉，下一步，国家发展改革委将会同教育部、财政部等相关部门，指导各地加快制（修）订本地区幼儿园收费管理办法，做好收费政策与免费政策的衔接、相关税费减免政策落实、普惠性民办幼儿园认定等工作，强化部门协同、宣传解读和监督检查，及时回应社会关切，推动政策平稳实施。

部门协同 联合惩戒
长沙打击第三方机构造假表现突出 获生态环境部表彰

长沙晚报12月23日讯（全媒体记者 匡春林）记者23日从长沙市生态环境局获悉，生态环境部近日对2024年打击第三方环保服务机构弄虚作假问题专项行动表现突出的集体和个人予以通报表扬，长沙市生态环境保护综合行政执法支队（以下简称"执法支队"）凭借其在专项整治工作中的优异表现，荣获"表现突出集体"称号。

2024年，按照省生态环境厅的统一部署，长沙市生态环境局全面加强对第三方环保服务机构弄虚作假问题专项整治工作的组织领导，牵头建立并高效运行部门协同机制。执法支队作为具体执行的主力军，与市场监管、公安、检察、法院等部门紧密联动，在全市范围内开展深度整治，形成了齐抓共管、联合惩戒的强大声势。

在长沙市生态环境局的统筹调度下，执法支队聚焦环境监测、机动车检测、环境影响评价等关键领域，实施精准执法、重拳打击。配合省生态环境厅完成对121家环境监测机构的深度检查，依法将7家涉嫌违法机构移送市场监管及公安机关处理；全年检查机动车检测机构79家次，查处违法案件19起，累计罚款70万元，两起案例入选省级典型案例；协同公安机关侦办"长沙某环保技术公司涉嫌环评报告弄虚作假案"，该案获省级三部门联合挂牌督办；对中央环保督察交办的"湖南某检测公司涉嫌弄虚作假案"扎实完成调查取证，展现了过硬的业务能力和办案水平。

执法支队积极探索构建"线上线下协同、数据信息共享、多部门一体联动"的智慧监管新机制。通过强化数据联网与智能信息比对，有效提升非现场发现问题和精准溯源的能力。深化与相关部门的协作，健全案件会商、线索移送、提前介入等快速响应机制，实现对弄虚作假行为的快侦快办。2024年，协同公安机关侦破相关刑事案件3起，抓获犯罪嫌疑人9名，执法效率与威慑力同步增强。

2025年湖南上市后备企业名单公示，制造业企业成为主力军
长沙256家企业入围，占全省近三成

长沙晚报全媒体记者 范宏欢

近日，湖南省地方金融管理局公示了2025年全省上市后备企业资源库入库企业名单。名单显示，今年全省共有891家企业拟入库，其中长沙入围企业数量最多，共有256家，占全省近三成。

值得关注的是，作为上市后备库中的"精锐梯队"，本次长沙入围企业中，共有99家通过科创板后备库认定，成为冲刺科创板的核心力量。

制造业企业是主力军

上市后备企业是上市公司的重要储备资源，其数量与质量是衡量区域经济发展活力与潜力的关键指标之一。从市州分布来看，长沙市入库企业数量遥遥领先，达256家；其次是株洲市86家、郴州市72家；衡阳市、邵阳市、娄底市、岳阳市、益阳市、永州市、湘潭市上市后备企业数量均在40家及以上。

记者梳理发现，此次公布的256家长沙上市后备企业行业分布广泛，涵盖制造业、新材料、新一代信息技术、生物医药、食品制造业、互联网以及商业连锁等，在筑牢实体经济根基的同时，凸显新兴产业的活力。

在256家入围企业中，制造业企业是绝对的主力军，一批在行业内具有较高知名度和核心竞争力的制造业企业位列其中。例如在光学精密制造领域颇具影响力的长步道，在模具制造行业深耕多年的晓光模具，以及在电缆生产领域口碑良好的金龙电缆等，这些企业凭借扎实的技术积累和稳定的市场表现，成为长沙制造业高质量发展的重要支撑。

与此同时，新兴产业领域的企业表现同样可圈可点，一些生物医药、新材料和人工智能行业企业锚定科创板，如华智生物、东映碳材、视比特等，科技与创新浓度高。

此外，此次入围名单中还包含了众多大众耳熟能详的本土知名品牌，让这份榜单多了几分"烟火气"。例如被誉为康养品牌"老字号"的颐而康，多年来深耕健康养生领域，凭借优质的服务赢得了广大消费者的认可；在湖南本土深耕27年的家装品牌点石家装，见证了湖南家装行业的发展变迁，成为无数湖南家庭装修的信赖之选；还有深受消费者喜爱的连锁西餐厅品牌咖啡之翼，以及荣获"中国果业十大连锁品牌"称号的绿叶水果等，这些与市民日常生活息息相关的品牌企业入围，不仅丰富了上市后备企业的类型，也体现了长沙消费市场的旺盛活力和本土品牌的强劲实力。

值得一提的是，本次长沙入围企业中也不乏金融行业的身影，湖南银行、财信证券均位列其中。

精准培育赋能企业上市

上市企业的数量和质量是一个城市经济发展的晴雨表，作为经济发展的排头兵和生力军，上市企业强则城市经济强。

近年来，长沙持续优化企业上市服务生态，将上市后备企业根据发展阶段和上市规划分为"尖子、苗子、种子"三个梯队，分层分类培育，提供个性化服务；聚焦科技型企业、制造业单项冠军、专精特新"小巨人"企业，进行定向培育；聚焦长沙上市后备企业打造的专属金融产品"上市苗圃贷"，全方位、差异化满足不同阶段企业的融资需求；开展精准化辅导培训、搭建资本市场对接平台，为企业上市铺路搭桥。

截至目前，全市共有上市公司94家，另有A股过会待发企业3家，证监会境外上市备案企业2家，境内外在审企业9家，辅导备案企业28家。

长沙市企业上市服务中心相关负责人表示，下一步，长沙将不断健全服务机制，完善政策措施，培育后备资源，加强对拟上市企业的服务指导和资源链接，推动更多优质企业登陆资本市场，以资本赋能实体经济，为长沙高质量发展注入更强劲的动力。

扫码看全部入围企业名单

上接1版①

全会部署的安全工作靶向精准、举措务实。产业安全要聚焦先进制造业集群，打通产业链堵点断点，强化关键核心技术自主可控；城市安全要围绕城市更新、交通物流、消防等重点领域，常态化排查整治，健全应急救援体系，提升防灾减灾救灾能力；社会安全需深化平安长沙建设，完善矛盾纠纷多元化解机制，常态化推进扫黑除恶；生态安全则须严守保护红线、质量底线、资源上线，守护好绿水青山。

落实安全责任，根本在于拧紧责任链闭环。安全工作没有旁观者，人人都是责任人。全会强调"以牢固的底线思维抓落实"，本质是对责任落实的刚性要求。各级党委政府要坚决扛起"促一方发展、保一方平安"的政治责任，坚持"党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责"，推动安全责任层层分解、逐级压实，构建横向到边、纵向到底的责任体系。企业要切实履行主体责任，守好安全生产第一道关口；职能部门要强化监管责任，坚持"管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全"，做到守土有责、守土尽责。同时要健全问责机制，对责任不落实、措施不到位导致安全事故的，严肃追责问责，以责任追究倒逼责任落实，让"安全重于泰山"的理念入脑入心、见行见效。

安不忘危。长沙的发展成就来之不易，守护安全稳定的发展环境更是责无旁贷。站在新的历史起点上，我们必须始终保持"时时放心不下"的责任感，统筹好高质量发展和高水平安全，确保长沙在现代化建设的征程上稳步前行，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

上接1版②

例如，对符合条件的人工智能领域软硬件新产品研发推广给予最高200万元奖励；对国家人工智能揭榜挂帅优胜单位给予最高200万元奖励；对于符合条件的人工智能项目，在申报超长期特别国债、地方政府专项债券资金等方面给予支持。

这套由全市多部门协同推进的政策体系，旨在打破壁垒、形成合力，共同营造一个如热带雨林般充满活力、循环共生的人工智能产业生态，让每一颗创新的种子都能在长沙沃土上茁壮成长。

亮出家底展现硬核实力

发展"人工智能+"，既需蓝图指引，也需务实抓手。长沙同步发布了一系列清单，亮出了产业发展的"家底"。

重点企业构筑核心力量。首批重点企业清单汇集了多家"主力军"。算法研究领域，希迪智驾赋能矿山物流转型，汇视威的"橘洲大模型"实现了国产算力训练与移动端部署。模型研究领域，智慧眼的砭石大模型、中科云谷的云谷具身智能大模型、马栏山的芒果TV大模型各具特色。此外，华曙高科、长步道、威胜信息等在关键部件上精益求精，镭目科技、行深智能等企业则推动机器人加速走向应用。

多层次创新平台铸就引擎。国家工程研究中心、大科学装置、国家级技术创新中心等一批重点研发创新平台共同形成了基础研究、技术攻关、成果转化、产业服务的完整生态链，为长沙"人工智能+"产业发展提供强劲引擎。

重点大模型驱动变革。首批重点大模型已在多领域"开花结果"。例如，北京大学长沙计算与数字经济研究院的科学计算大模型解决产业复杂问题，信工博特的大语言模型提升企业服务效率，湖南移动的企业服务大模型推动行业变革。

示范场景勾勒应用蓝图。在产业端，山河智能的"主机顾问智能体"解决了工程机械人机交互难题；在消费端，浏阳烟花鞭炮产业融合无人机与AI控制，实现了空中精准表演；在治理端，长沙市交通运输局利用AI与"智慧交通大脑"，智能识别拥堵与非法营运，提升城市运行效率。清单还前瞻性地规划了人工智能驱动的新型科研范式、基于垂类大模型的先进制造、智慧农业育种等一系列未来场景，彰显了以技术前瞻布局抢占未来赛道的战略雄心。

当人工智能浪潮奔涌而至，长沙以系统的"行动方案"与精准的"政策清单"，给出了自己的回答。从制造根基到算力支撑，从丰富场景到前瞻生态，长沙正致力于将人工智能这一"关键变量"，转化为全力建设全球研发中心城市、培育新质生产力的"最大增量"。

上接1版③

"威恒号"开挖直径达14.2米，将用于项目始发井和接收井建设。为提升施工效率，项目在国内首次采用1.2米厚度现浇井壁一次成井工艺，实现了传统浇筑工法与新型机械法掘进的有机融合，有望大幅缩短建井周期。

针对复杂施工环境，铁建重工研发团队为"威恒号"配置了重载截割开挖系统、高效泥水出渣系统，并对水下密封、主机抗振等方面进行了优化升级，为工程顺利推进提供了可靠的设备保障。

近年来，铁建重工先后研制出全球直径最大的竖井掘进机"梦想号"、全球深度最大的竖井掘进机"钢铁脊梁号"。"未来，企业将继续立足长沙，打造更多'大国重器'，为我国现代城市集约化、智能化建设及深地战略空间开发提供全新方案。"铁建重工相关负责人表示。

本报法律顾问：湖南天地人律师事务所 胡 龙 朱静泊 咨询电话：13723888802 广告经营许可证号：430100S005 广告热线：82205301 发行服务热线：82220000 邮发代号：41-139 年订价：420元 零售每份2元 印刷：长沙晚报传媒集团有限公司印务中心（地址：长沙市芙蓉区晚报大道267号）